

## **PEDRO PABLO CAMARGO**

Doctor en Derecho **magna cum laudae** (posgrado) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Doctor en Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor de Derecho Internacional, por oposición, de la UNAM y ex investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Ex profesor de la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad Central del Ecuador, la Universidad La Gran Colombia, la Universidad Jorge Tadeo Lozano de Bogotá, etc. Miembro de la Asociación Internacional de Derecho Penal (AIDP).

# **MANUAL DE LA ACCIÓN DE TUTELA**

**SEXTA EDICIÓN**



# ÍNDICE GENERAL

Nota preliminar (6ª edición) .....	5
Nota preliminar (5ª edición) .....	7
Nota preliminar (4ª edición) .....	9
Nota preliminar (3ª edición) .....	13
Nota preliminar (2ª edición) .....	17
Nota preliminar (1ª edición) .....	21

## PARTE PRIMERA

### EL AMPARO JUDICIAL DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES EN AMÉRICA LATINA

I. Introducción .....	29
II. Recursos específicos en América Latina de protección de los derechos y libertades fundamentales .....	30
A. Acción, recurso o juicio de amparo (mexicano) .....	34
B. El amparo en América Latina .....	40
1. Argentina .....	41
2. Bolivia .....	42
3. Colombia .....	42
4. Costa Rica .....	42
5. Chile .....	42
6. Ecuador .....	43
7. El Salvador .....	44
8. Guatemala .....	44
9. Honduras .....	45
10. Nicaragua .....	45
11. Panamá .....	45
12. Paraguay .....	45
13. Perú .....	46
14. Uruguay .....	46
15. Venezuela .....	46
III. El <b>mandado de segurança</b> (brasileño) .....	47

## PARTE SEGUNDA

### ACCIONES CONSTITUCIONALES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN COLOMBIA

1. Introducción .....	51
2. El <b>hábeas corpus</b> .....	52

3. La acción de cumplimiento ( <b>mandamus</b> ) .....	54
4. Las acciones populares y de grupo .....	56
5. El <b>hábeas data</b> .....	58
6. El derecho de rectificación o respuesta .....	62
7. La acción pública de inconstitucionalidad .....	66
8. La excepción de inconstitucionalidad .....	69
9. El defensor del pueblo .....	72
i) Argentina .....	73
ii) Bolivia .....	73
iii) Ecuador .....	74
iv) Guatemala .....	74
v) Haití .....	75
vi) México .....	75
vii) Paraguay .....	75
viii) Perú .....	76
ix) Venezuela .....	76

### PARTE TERCERA

#### ORIGEN Y ESTADO ACTUAL DE LA ACCIÓN DE TUTELA

1. Introducción .....	81
2. Derecho de amparo .....	85
3. La acción de tutela .....	86
4. Proyecto de la Alianza Democrática M-19 .....	88
5. Objeciones al proyecto del Gobierno .....	89
6. “Reglamentación de la acción de tutela” .....	91
7. El proyecto de acto legislativo que pretendió restringir la acción de tutela .....	95
8. La conjura del Gobierno Nacional en 2000 para reducir la acción de tutela a su mínima expresión .....	99
9. El Gobierno de la “seguridad democrática” contra la acción de tutela y el control constitucional .....	104
10. El trámite de tutela en la Corte Suprema de Justicia .....	105
11. Tutelas contra sentencias de la Corte Constitucional .....	107

### PARTE CUARTA

#### LA ACCIÓN DE TUTELA Y LOS DERECHOS HUMANOS

Introducción general .....	111
----------------------------	-----

#### CAPÍTULO I

#### DERECHOS FUNDAMENTALES QUE AMPARA LA ACCIÓN DE TUTELA

1. Introducción .....	113
-----------------------	-----

2. Derechos constitucionales fundamentales de aplicación inmediata .....	118
a) El derecho a la vida .....	119
b) prohibición de torturas y desapariciones .....	120
i. Desaparición forzada .....	120
ii. Torturas y tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes .....	121
c) El derecho a la igualdad .....	122
d) Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica .....	123
e) Derecho a la intimidad y al buen nombre .....	123
(i) Protección de la persona y la familia contra ingerencias y ataques arbitrarios .....	124
(ii) Inviolabilidad del domicilio .....	125
(iii) Inviolabilidad de las comunicaciones .....	125
(iv) El <b>hábeas data</b> .....	125
f) Derecho al libre desarrollo de la personalidad .....	126
g) Derecho a la libertad contra la esclavitud y la servidumbre, los trabajos forzados y la trata de personas .....	128
(i) Esclavitud .....	129
(ii) Servidumbre .....	131
(iii) Trabajo forzoso u obligatorio .....	131
h) Libertad de conciencia .....	132
i) Libertad religiosa y de cultos .....	133
j) Libertad de opinión, prensa e información .....	137
i) Libertad de toda persona para expresar y difundir su pensamiento y opiniones .....	137
ii) Derecho a informar y recibir información veraz e imparcial y de fundar medios de comunicación .....	138
iii) Derecho de rectificación en condiciones de equidad .....	140
k) Derecho a la honra .....	141
l) Derecho de petición .....	141
ll) Libertad de locomoción y domicilio .....	142
m) Libertad de profesiones y oficios .....	143
n) Libertad de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra .....	144
o) El derecho a la libertad y la acción de <b>hábeas corpus</b> .....	145
p) El debido proceso y las garantías judiciales universales .....	149
q) Doble instancia y <b>non reformatio in pejus</b> .....	153
(i) La doble instancia .....	153
(ii) La <b>non reformatio in pejus</b> .....	154
r) Inmunidad penal .....	154
s) Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua .....	155
t) Derecho de reunión y asociación, incluso sindical .....	156
(i) Derecho de reunión .....	157
(ii) Derecho de asociación .....	157

(iii) Derecho de asociación sindical .....	158
u) Derechos del ciudadano o políticos .....	159
v) Derechos de los niños .....	162
3. Derechos constitucionales fundamentales que no son de aplicación inmediata .....	164
a) Derecho a la paz .....	165
b) Derecho al trabajo .....	166
c) El derecho de asilo .....	168
d) El derecho de acceso a la justicia .....	169

## CAPÍTULO II

### DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES SIN PROTECCIÓN JUDICIAL

1. Introducción .....	171
2. Los derechos económicos, sociales y culturales que la Constitución reconoce pero no garantiza .....	176
1) Derechos y deberes en la institución familiar .....	176
2) Igualdad y protección de la mujer .....	178
3) Protección de los jóvenes .....	179
4) Derechos de las personas de la tercera edad .....	180
5) Protección a débiles físicos y psíquicos .....	180
6) Derecho a la seguridad social .....	181
7) Derecho a la salud y saneamiento ambiental .....	183
8) Derecho a la vivienda digna .....	186
9) Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre .....	186
10) El Estatuto del trabajo .....	187
11) Derecho a la capacitación laboral .....	187
12) Negociación colectiva .....	187
13) Derecho de huelga .....	187
14) Cogestión .....	188
15) Derecho de propiedad privada .....	188
16) La expropiación .....	190
17) Promoción y democratización de la propiedad .....	191
18) Propiedad intelectual .....	191
19) Dirección de donaciones para fines de interés social .....	192
20) Protección a los trabajadores agrarios .....	192
21) El derecho fundamental a la educación .....	193
22) Autonomía universitaria, investigación científica y acceso a la educación superior .....	196
23) Acceso a la cultura .....	197

24) Libertad e independencia de la actividad periodística .....	198
25) Libre acceso a los documentos públicos .....	199
26) Espectro electromagnético y pluralismo informativo .....	199

**CAPÍTULO III**

**LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS COLECTIVOS**

1. Introducción.....	201
2. Los derechos colectivos .....	203

**CAPÍTULO IV**

**LA INTERPRETACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

1. Introducción.....	205
2. Órganos de interpretación.....	205
a) La Corte Constitucional .....	206
b) El poder judicial .....	207
c) El congreso .....	207
3. Reglas de interpretación .....	207
4. La posición de la Corte Constitucional .....	210
5. El “bloque de constitucional” .....	210

**PARTE QUINTA**

**ALCANCE Y CONTENIDO DE LA ACCIÓN DE TUTELA**

**CAPÍTULO I**

**LA TUTELA CONTRA ACCIONES U OMISIONES  
DE LA AUTORIDAD PÚBLICA**

1. Introducción .....	215
2. Objeto de la tutela .....	219
a. Persona .....	219
b. Autoridad pública .....	221
c. Amenaza o vulneración de los derechos constitucionales fundamentales .....	222
d. Acción u omisión .....	223
e. Procedimiento breve y sumario .....	223
f. Restablecimiento del derecho fundamental violado .....	224
3. Naturaleza de la tutela: subsidiaria e inmediata .....	225
4. La acción de tutela en los estados de excepción .....	229
5. Procedencia de la acción de tutela .....	232
6. Las cinco causales de improcedencia de la tutela y el perjuicio irremediable .....	233
a. “Cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquélla se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable” .....	233

El perjuicio irremediable .....	234
b. "Cuando para proteger el derecho se pueda invocar el recurso de <b>hábeas corpus</b> " .....	237
c. "Cuando se pretenda proteger derechos colectivos, tales como la paz y los mencionados en el artículo 88 de la Constitución Política .....	237
d. "Cuando sea evidente que la violación del derecho originó un daño consumado, salvo cuando continúe la acción u omisión violatoria del derecho" .....	238
e) "Cuando se trate de actos de carácter general, impersonal y abstracto" .....	238
7. Medidas provisionales para proteger un derecho .....	238
8. La tutela como mecanismo transitorio .....	239
9. Agotamiento opcional de la vía gubernativa .....	240
10. Legitimidad e interés de la acción de tutela y la agencia oficiosa .....	241
11. No hay caducidad para la acción de tutela .....	242
12. Personas contra quienes se dirige la acción de tutela e intervinientes (autoridad pública o representante).....	243
13. Contenido de la solicitud, informalidad, corrección, presentación oral o escrita .....	244
14. Trámite preferencial de la acción de tutela, reparto y término de resolución .....	245
15. Informes y pruebas .....	247
16. Notificaciones .....	248
17. Desistimiento de la acción de tutela .....	249
18. Principios rectores .....	249
a. Publicidad .....	249
b. Economía (procesal) .....	249
c. Celeridad .....	250
d. Eficacia .....	250
e. Prevalencia del derecho sustancial sobre el adjetivo o procesal .....	250
19. Naturaleza de los fallos de tutela y prohibición de los inhibitorios .....	251
a. Fallo de restablecimiento inmediato del derecho .....	251
b. Fallo de convencimiento respecto de la situación litigiosa .....	251
c. Fallo de protección del derecho tutelado .....	252
d. Fallo con prevención a la autoridad .....	252
20. Indemnizaciones y costas .....	252
21. Contenido del fallo de tutela .....	255
22. Notificación del fallo .....	256
23. Cumplimiento del fallo de tutela .....	256
24. Alcances del fallo .....	256
25. Impugnación del fallo y trámite en segunda instancia.....	257
26. Revisión eventual de los fallos de tutela .....	258

27. Recusación .....	258
28. Sanciones .....	260
a. Desacato .....	260
b. Sanciones penales .....	261
c. Sanción a la actuación temeraria .....	262
d. Sanción a abogados por actuación temeraria .....	263
29. Efectos de los fallos de tutela .....	263
30. No puede haber acción de tutela contra los fallos de tutela que llegaron a la Corte para revisión .....	264

## CAPÍTULO II

### LA ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PARTICULARES

1. Introducción .....	265
2. Protección de todos los derechos fundamentales .....	268
3. Procedencia de la tutela en nueve casos .....	269
a. Subordinación .....	270
b. Indefensión .....	270
1) Servicio público de educación .....	271
2) Servicio público de salud .....	273
3) Servicios públicos domiciliarios .....	274
4) Organización privada .....	274
i. Subordinación .....	274
ii. Indefensión .....	274
5) Esclavitud, servidumbre y trata de seres humanos en todas sus formas .....	275
6) El <b>hábeas data</b> .....	277
7) Rectificación de informaciones inexactas o erróneas a través de la prensa, la radio y la televisión .....	278
8) El particular actúa en ejercicio de funciones públicas .....	281
9) Protección de subordinados e indefensos .....	281
4. Trámite .....	282

## CAPÍTULO III

### LA COMPETENCIA DE LOS JUECES Y SU ACTUACIÓN

#### (LOCUS REGIT ACTUM)

1. Introducción.....	285
2. Competencia de primera instancia .....	288
a. La Corte Suprema de Justicia .....	290
b. El Consejo de Estado .....	291
3. Competencia de segunda instancia .....	292
4. La revisión eventual de los fallos de tutela .....	293
a. Sala de selección de tutelas .....	294

b. Salas de revisión de tutelas .....	295
c. Insistencia de revisión de sentencias .....	296
5. Jurisprudencia de la Corte Constitucional .....	296
6. Competencia de la Corte para dirimir conflictos de competencia en materia de tutela .....	299
7. Efectos <b>inter pares</b> sobre excepción de inconstitucionalidad .....	300
8. Nulidad de fallos de revisión de tutela .....	301

#### CAPITULO IV

##### LA TUTELA Y EL DEBIDO PROCESO PENAL

1. Introducción .....	303
2. La acción de tutela y el <b>hábeas corpus</b> .....	304
3. La acción de tutela y el debido proceso penal .....	308
4. El debido proceso penal y la Corte Constitucional .....	310
a. Presunción de inocencia .....	311
b. Derecho de contradicción .....	311
c. Principio de publicidad .....	312
e. Defensa técnica .....	312
f. Valoración de las pruebas .....	313
g. <b>Non reformatio in pejus</b> .....	313
h. Derecho de acceso a la justicia .....	314
i. Derechos fundamentales del imputado .....	314

#### CAPÍTULO V

##### ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES POR VÍAS DE HECHO

1. Introducción.....	317
2. La acción de tutela contra sentencias en la Constitución.....	321
3. La sentencia de la Corte Constitucional C-543/92 .....	325
4. La Corte Constitucional precisa los alcances de su fallo .....	328
5. Tutela contra sentencias y decisiones judiciales por vías de hecho .....	330
6. Vía de hecho, procedencia excepcional, debido proceso y jurisprudencia constitucional .....	331
a. Excepciones a la regla de que es improcedente la acción de tutela contra providencias judiciales .....	332
b. Vías de hecho .....	332
c. Acción de tutela y subsidiariedad .....	333
d. Mecanismo alternativo de defensa judicial.....	333
7. La tutela procede contra sentencias de casación por vías de hecho.....	335
8. La tutela procede contra decisiones de la Corte Suprema de Justicia .....	336

#### CAPÍTULO VI

##### EL DEFENSOR DEL PUEBLO Y LA TUTELA

1. Introducción.....	339
2. La acción de tutela y el Defensor del Pueblo .....	341

a. Defensor de los desamparados e indefensos .....	342
b. Interpone los remedios de <b>hábeas corpus</b> y la acción de tutela .....	342
c. Delegación en personeros municipales .....	342
d. Impugna los fallos de tutela .....	344
e. Solicita a la Corte Constitucional la revisión de los fallos de tutela .....	344

**CAPÍTULO VII**  
**CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN COACTIVA**  
**DE LOS FALLOS DE TUTELA**

1. Introducción .....	347
2. La Corte Suprema de Justicia incumple fallos de tutela .....	349
3. Jurisdicción constitucional funcional .....	351
4. La obligación del juez de tutela de hacer cumplir sus fallos .....	352
5. Medidas frente al cumplimiento del fallo de tutela cuando no existe superior que obligue al inferior a cumplirlo .....	353
6. El cumplimiento de las órdenes de tutela conforme a los artículos 23 y 27 del Decreto 2591 de 1991 .....	355
7. Diferencias entre cumplimiento del fallo y desacato .....	356
Bibliografía .....	359

**ANEXOS**

Anexo I: Constitución Política de Colombia (Derechos fundamentales) .....	363
Anexo II: Decreto 2591 de 1991, (noviembre 19) “por el cual se reglamenta la acción de tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política” .....	373
Anexo III: Decreto 1382 de 2000, (julio 12) “por el cual se establecen reglas para el reparto de la acción de tutela” .....	383
Anexo IV: Auto 100/08 de la Corte Constitucional de procedencia de la acción de tutela contra cualquier providencia judicial .....	383
Índice onomástico .....	387
Índice analítico .....	391
Otras obras del autor .....	395

**LISTA DE ANEXOS INCLUIDOS EN EL CD.**

1. Decreto 306 de 1992, “por el cual se reglamenta el Decreto 2591 de 1991”.
2. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas.
3. Protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
4. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas.
5. Convención Americana Sobre Derechos Humanos (“Pacto de San José”).
6. Protocolo Adicional a la Convención Americana Sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (“Protocolo de San Salvador”).

7. Protocolo a la Convención Americana Sobre Derechos Humanos Relativo a la Abolición de la Pena de Muerte.
8. Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.
9. Convención Interamericana Sobre Desaparición Forzada de Personas.
10. Reglamento de la Corte Constitucional.
11. Auto de la Corte Constitucional con efectos **inter pares** a la decisión de inaplicar por excepción la inconstitucionalidad del Decreto 1382 de 2000.
12. Declaración del Primer Congreso Nacional de Tutela.
13. Comunicado de Prensa de la Corte Constitucional Sobre Cumplimiento de los Fallos de Tutela.
14. Sentencia SU-1158/03 de la Corte Constitucional sobre el Cumplimiento de los Fallos de Tutela.
15. Comunicado de Prensa de la Corte Constitucional Sobre Revisión de los Fallos de Tutela.
16. Sentencia T-729/02 de la Corte Constitucional sobre **habeas data** (autodeterminación informática).
17. Auto del Consejo Seccional de la Judicatura de Cundinamarca Sobre Reglas de Competencia.
18. Convención sobre los Derechos del Niño.
19. Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de los niños en los conflictos armados.
20. protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.
21. Ley Estatutaria 1095 de 2008, “por medio de la cual se reglamenta el artículo 30 de la Constitución Política.
22. Ley Estatutaria 1266 de 2008, “por la cual se dictan las disposiciones generales del **habeas data** y se regula el manejo de la información contenida en bases de datos personales, en especial la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países y se dictan otras disposiciones”.
23. Ley 472 de 1998, “por la cual se desarrolla el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones”.
24. Sentencia T-760 de 2008 (derecho a la salud).